

НОЯБРЬ/ДЕКАБРЬ  
2008

ИНФОРМАЦИОННО-  
АНАЛИТИЧЕСКИЙ  
Б Ю Л Л Е Т Е Н Ъ

# ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ

Издается Международным молодежным ресурсным центром "Права Человека и Гражданские действия" при поддержке NED

## СЛОВО РЕДАКТОРА:

Ранее, в информационных бюллетенях Центра мы уже писали об августовской войне между Россией и Грузией и начали говорить о новых вызовах, которые стоят не только перед конкретными государствами, и их гражданскими обществами, но и перед международными сообществами, и межправительственными структурами. В этом номере мы постарались объединить две гражданские инициативы, связанные с выстраиванием стратегической долгосрочной гражданской основы для жизни и работы в нашей части света. Одна из них связана с произошедшей трагедией и попыткой восстановления мира — это Грузино-Российский Гражданский Диалог. Вторая — чуть менее драматичная, но имеющая важное значение для НПО Восточной Европы — это проведение, в том числе, на фоне прошедшего военного конфликта, демонстративно-го, показательного Третьего конгресса НПО в Российской Федерации.

Оба события отразили кризис Совета Европы, и необходимость поиска новых стратегий его развития — как межгосударственного института, чьей целью является поддержание демократии, верховенства права и защиты прав человека. Мы считаем, что это невозможно без расширения участия НПО в принятии решений и выработке механизмов его работы.

Андрей Черемных

## ГРУЗИНО-РОССИЙСКИЙ ГРАЖДАНСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДИАЛОГ

Общегражданское Движение «Многонациональная Грузия», Хельсинкская Гражданская ассамблея Грузинский Национальный Комитет, Международное Молодежное Правозащитное Движение, Московская Хельсинкская Группа, а так же ряд других общественных организаций Российской Федерации и Грузии в последние дни, выступавшие с инициативами укрепления связей и создания механизмов сотрудничества между гражданскими обществами наших двух стран, приняли решение объединить все свои начинания в единую долгосрочную программу — «Грузино-Российский Общественный Диалог».

На данный момент программа объединяет несколько десятков НПО, общественных деятелей и активных граждан из Грузии и Российской Федерации, которые поставили свои подписи под Меморандумом о сотрудничестве правозащитных организаций Грузии и Российской Федерации и Декларацией о создании грузино-российского общественного диалога. Любой желающий (любой страны) может присоединиться к данной инициативе здесь: [www.civildialogue.org](http://www.civildialogue.org).

Гражданская инициатива включает следующие **направления**:

- установление прямых гражданских связей между обществами наших стран, обмен информацией, документами, обеспечение постоянного диалога между обществами для установления правдивых и объ-

ективных фактов о ходе и последствиях конфликта;

- мониторинг и првенцию распространения «языка вражды», пропаганды войны, насилия и межэтнической розни, снижение уровня ксенофобии в обществе, противодействие любым формам дискриминации;

- миротворческие инициативы, направленные на преодоление последствий конфликта, установление мира и согласия в наших странах и в Кавказском регионе в целом;

- совместные действия по минимизации гуманитарных проблем для мирного населения, пострадавшего в результате вооруженного конфликта;

- развитие рабочих форм сотрудничества правозащитных и миротворческих организаций Грузии и Российской Федерации с целью поддержания и усиления

механизмов взаимодействий по защите прав человека.

Нам не за что воевать — наши граждане по обе стороны конфликта. Каждый из нас может внести посильный вклад в развитие диалога, который был так безжалостно оборван политиками. Вы можете высказывать свои идеи, пожелания и предложения по организации диалога, проводить самостоятельные мероприятия и акции силами своих организаций в своих населенных пунктах. Заранее благодарим Вас за активную гражданскую позицию и желание поддержать Диалог.

**Инициатива развивается при поддержке Международного молодежного ресурсного центра «Права Человека и гражданские действия»**

## ДЕКЛАРАЦИЯ ГРУЗИНО-РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСКОГО ДИАЛОГА

Представители международной сети FLARE (Freedom, Legality, Rights in Europe) организовали международную мониторинговую миссию в Грузию. Миссия состоялась 25-27 августа, в ее состав вошли правозащитники из России, Украины, Италии, Беларуси и Грузии. Во время миссии было принято решение о создании новой гражданской инициативы «Грузино-российский гражданский диалог». Основываясь на этой инициативе, в сентябре 2008 года была создана совместная программа действий неправительственными организациями Грузии, Украины, России, Беларуси и других стран.

### Мы, представители НПО Грузии и России,

- понимая, что наши народы должны жить в мире и развивать добрососедские и дружественные отношения друг с другом;
- учитывая сложность сегодняшней ситуации и роль некоторых политиков и СМИ в разрушении исторических культурных связей между нашими народами;
- осознавая роль НПО в развитии двусторонних отношений между нашими обществами, вне зависимости от позиций отдельных политиков;

### создаем сеть неправительственных организаций, главными целями которой должны стать следующие:

- установление прямых гражданских связей между обществами наших стран, в том числе и в первую очередь – между НПО;
- укрепление взаимопонимания между нашими народами;
- планирование совместных действий по минимизации гуманитарных проблем для мирного населения, пострадавшего в результате вооруженных конфликтов;
- снижение уровня ксенофобии в обществе, противодействие любым формам дискриминации, распространение максимально объективной и сбалансированной информации о том, что происходит в наших странах;
- развитие долгосрочных мирных инициатив в наших странах, направленных на поощрение культуры мира, в том числе в кавказском регионе;
- укрепление взаимной помощи и поддержки НПО наших стран.

### Для этого мы намерены:

- проводить встречи, визиты, совместные гуманитарные программы;
- развивать прямые общественные связи между студентами, учителями, журналистами, деятелями культуры и искусства и другими представителями наших обществ;
- поддерживать любые общественные, государственные и международные инициативы, направленные на реализацию заявленных нами целей.

Мы призываем НПО наших стран присоединиться к нашей инициативе и способствовать укреплению связей между нашими народами.

Мы также приглашаем правозащитные и гражданские организации из других стран присоединиться к нашей инициативе в качестве партнеров.

Если вы заинтересованы в том, чтобы присоединиться к данной инициативе и внести свой вклад в укрепление связей между гражданскими организациями Грузии и России, или хотите поддержать данную инициативу, пожалуйста, свяжитесь с нами.

[www.civildialogue.org](http://www.civildialogue.org)  
[join@civildialogue.org](mailto:join@civildialogue.org)

Российская секция Международной сети —  
 Молодежное Правозащитное Движение,  
 Общегражданское Движение  
 «Многонациональная Грузия»,  
 Московская Хельсинкская группа

### КОНКУРС ЭССЕ (в рамках Грузино-Российского гражданского диалога)

Международная инициатива «Грузино-Российский гражданский диалог» объявляет конкурс эссе, направленный на осмысление конфликта в Южной Осетии, поиск путей преодоления последствий конфликта и развитие мира в регионе.

К участию в конкурсе приглашаются студенты, аспиранты, преподаватели, чьей специальностью являются международные отношения, социология, политология, история, право, журналистика и другие смежные дисциплины; гражданские активисты, общественные и культурные деятели могут принять участие в конкурсе, обогатив его своими размышлениями о продвижении мира в регионе.

Мы приглашаем к размышлениям по следующим аспектам:

- Анализ конфликта: причины, усло-

вия возникновения и развития;

- Оценка конфликта: международно-правовые аспекты;
- Оценка конфликта: новые вызовы безопасности;
- Оценка конфликта: роль и ответственность СМИ;
- Деятельность международных организаций и межгосударственных образований по предотвращению и урегулированию конфликта; деятельность СНГ по предотвращению и урегулированию конфликта;
- Миротворческая деятельность в регионе;
- Гражданское население в зоне конфликта: преодоление гуманитарных последствий;
- Роль гражданского общества в преодолении последствий конфликта и установлению мира в регионе;

- Роль молодежи в поддержании мира и преодолении последствий конфликта.

Тема также может быть сформулирована автором самостоятельно, однако должна соответствовать общей направленности конкурса.

Работа может быть выполнена на русском или английском языках. Объем эссе не должен превышать 10 страниц. Первый сроки предоставления конкурсных работ: 08 февраля 2009 г.

Эссе, отмеченные Международной экспертной комиссией, будут публиковаться на сайте «Грузино-российского гражданского диалога», рекомендоваться к публикации в гражданско-политических изданиях.

За более подробной информацией можно обратиться по адресу:  
[essay@civildialogue.org](mailto:essay@civildialogue.org)  
 Сайт: [www.civildialogue.org](http://www.civildialogue.org)

# ЗАЯВЛЕНИЕ РОССИЙСКИХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ НПО «О ТРЕТЬЕМ РЕГИОНАЛЬНОМ КОНГРЕССЕ НПО СОВЕТА ЕВРОПЫ»

Мы, представители независимых неправительственных организаций, заявляем о своем критическом отношении к ходу подготовки III регионального Конгресса НПО стран Восточной Европы под эгидой Совета Европы и несогласии с принципами его организации.

**Мы считаем, что запланированное на начало декабря мероприятие в Пензе (Россия) не может носить название Третьего регионального конгресса НПО, так как оно не способствует подлинному диалогу лидеров гражданских организаций стран Восточной Европы и продвижению основных ценностей Совета Европы – демократии, прав человека и верховенства права.** Ни по формату подготовки и проведения, ни по содержанию оно не достигает заявленной Советом Европы цели проведения Конгрессов НПО – «собрание ведущих национальных НПО для обсуждения актуальных проблем в области гражданского участия в строительстве и консолидации демократии». Тем самым очевидно нарушается преемственность по отношению к двум первым конгрессам, прошедшим в Варшаве в 2005 и в Киеве в 2007 г. Ответственность за такое положение дел несут фактические организаторы встречи – представители как российских властей, так и Совета Европы.

Основную роль в подготовке двух предыдущих Конгрессов играли международные оргкомитеты из представителей НПО Польши, Украины, Беларуси, России, а сами эти конгрессы задумывались как общение равных с равными для обсуждения практического опыта общественных активистов и общих проблем гражданского строительства в наших странах. Напротив, при подготовке встречи в Пензе равноправное сотрудничество гражданских организаций восточноевропейского региона подменено непрозрачным взаимодействием между структурами Совета Федерации РФ и Совета Европы и принятием ими ключевых решений. Альтернативные предложения по проведению третьего Конгресса, выдвигавшиеся независимыми НПО в течение весны-осени 2008 г., были отвергнуты или проигнорированы.

Гражданским активистам наших стран предлагается играть по правилам, установленным без их участия, на мероприятии, которое должно быть их собственной встречей и площадкой свободного общения. К сожалению, от дел НПО Совета Европы и Конференция

международных НПО Совета Европы смирились с новыми «правилами», предложенными им в России властными и околовластными структурами, и не смогли или не захотели настоять на проведении Конгресса в его изначальном формате, отражающем важную роль гражданских организаций в жизни демократического общества. В итоге независимым НПО наших стран фактически предлагается выполнение роли «технических подручных» и «массовки» для выступлений лидеров Общественной Палаты. При этом откровенное обсуждение реальных вызовов, стоящих перед гражданским обществом наших стран, заменяется его имитацией. Организованное подобным образом мероприятие не только не способствует продвижению основополагающих ценностей Совета Европы, но и подрывает его авторитет и наносит ущерб гражданскому обществу всего нашего региона и, в особенности, России.

**Признание мероприятия, проводимого в Пензе, как очередного Конгресса НПО Совета Европы означало бы, что структуры Совета Европы поддерживают российские власти в их подходе к гражданскому обществу и тем самым укрепляют и легитимизируют политику контроля над НПО и ограничения их независимости, используемую властями некоторых стран региона.**

То, что эту встречу таким образом готовят российские власти и приближенные к ним «официальные общественники», нас не удивляет. Это вполне в духе времени. Но мы удивлены и крайне разочарованы тем, что этому содействуют представители Совета Европы. Они не только наносят этим очевидный урон репутации уважаемой международной организации, но и фактически унижают Россию. Получается, что, по их мнению, к ней не применимы нормы, требования и стандарты, по которым работают демократические организации в других странах Европы, в том числе и соседних с Россией Польше и Украине: в этих странах работают демократические правила организации Конгресса НПО, и Совет Европы доверяет НПО провести свой Конгресс без вмешательства и контроля со стороны власти, а в России организацию общественного мероприятия необходимо передоверить федеральной власти. Таким образом, Россию фактически исключают из клуба демократических стран, соглашаясь работать с ней на основе принципов «суверенной демократии» и заставляя всех поверить, что в этой стране иной

порядок просто невозможен. Мы с этим категорически не согласны.

Мы убеждены, что российские гражданские организации и их зарубежные партнеры вполне способны самостоятельно организовать реальный конгресс НПО для реализации тех целей, ради которых он и задумывался – создания площадки для свободного общения лидеров неправительственных организаций и обмена лучшим опытом гражданских инициатив в сфере продвижения демократии, прав человека и верховенства права. Мы не видим смысла в имитации обсуждения «положительных примеров сотрудничества с властью» вместо реального диалога с ней, смысл которого состоит именно в острых спорах с независимыми от нее гражданскими лидерами, а не в получении властной вертикалью поддержки от заведомо лояльных ей псевдообщественных организаций.

Основываясь на этих позициях, **мы выражаем недоверие оргкомитету мероприятия в Пензе и отказываемся признать эту встречу Конгрессом НПО Совета Европы. При этом мы поддерживаем само намерение Совета Европы провести Конгресс в России и заявляем о нашей готовности начать подготовку в ближайшей перспективе настоящего Конгресса НПО для продвижения ценностей Совета Европы и формирования гражданских сетей сотрудничества и солидарности – в соответствии с «Принципами подготовки и проведения III Конгресса НПО стран Восточной Европы под эгидой Совета Европы», разработанными группой независимых российских НПО и направленными в Оргкомитет мероприятия в Пензе и в Совет Европы 11 ноября.** Мы не намерены подыгрывать политической конъюнктуре властей страны-организатора и международных чиновников и сделаем наш общественный форум по-настоящему общественным, доказав гражданам наших стран, что их общественные представители способны эффективно работать без властных бюрократических «костылей» и пресловутого «административного ресурса». Мы приглашаем все заинтересованные гражданские организации Восточной Европы присоединиться к нам.

*Составлено 26 ноября 2008 г.  
и открыто для подписания  
заинтересованными  
неправительственными организациями  
региона Центральной и Восточной  
Европы и ННГ:  
ngocongress@cs-nis.org*

# ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖНЫХ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ

Международное Молодежное Правозащитное Движение (МПД) и Международный молодежный ресурсный центр «Права Человека и Гражданские Действия» объявляют о новом дедлайне на участие в Программе поддержки молодежных гражданских инициатив — до 15 декабря 2008 года.

## Задачи конкурса:

- оказать прямую поддержку региональным молодежным и гражданским организациям и группам для осуществления микро-проектов в разных социальных и правозащитных сферах;
- дать возможность начинающим гражданским группам научиться работать в «проектном режиме» (проблема – проект – результат);
- поддержать проекты «быстрого правозащитного реагирования» – ответа молодых гражданских активистов на различные общественно-политические события, связанные с нарушением Прав Человека.

## Приоритеты программы:

- проекты, связанные с темами национальных и международных кампаний Международной сети – Молодежное Правозащитное Движение (МПД) (подробнее список текущих кампаний МПД см. ниже);
- проекты, направленные на образование и просвещение студенческой молодежи и молодых гражданских активистов в сфере Прав Человека, гражданской активности и т.д.

Заявки принимаются не только от зарегистрированных организаций, но и от незарегистрированных инициативных групп из стран Новых Независимых Государств (ННГ). **Срок рассмотрения вопроса о финансировании проек-**

**та** — 1 месяц (за исключением заявок на поддержку срочных гражданских и правозащитных акций).

## Виды поддержки:

- поддержка краткосрочных гражданских и правозащитных акций, кампаний и просветительских мероприятий\* (размер финансирования — не более \$150, упрощенный порядок принятия решения о финансировании);
- поддержка микро- и мини-проектов продолжительностью от 3-х до 6-ти месяцев\* (размер финансирования — в пределах \$500-1000)  
\* - данные виды поддержки предусмотрены только для российских участников программы (зарегистрированных организаций и инициативных групп), а также для украинских организаций – на проведение международных акций и кампаний, направленных на поддержку гражданских инициатив в других странах ННГ (в первую очередь, России и Беларуси)!!
- организационно-техническая поддержка (хостинг и помощь в разработке сайта) до \$400;
- издательская поддержка (верстка и печать материалов) до \$500;
- экспертная поддержка (оплата визита эксперта на мероприятия, помощь в организации семинара, конференции и т.д.).

Общая стоимость проекта не должна превышать \$1000.

В рамках Программы не предусмотрена индивидуальная финансовая поддержка сотрудников проекта, индивидуальная финансовая поддержка приглашенных экспертов может составлять не более 20% от общей стоимости финансовой поддержки.

## Кто может принять участие в Программе:

Мы приглашаем к участию активистов, лидеров некоммерческих организаций, входящих в Международную сеть – МПД. Организация-заявитель или группа должна иметь статус не ниже коллективного корреспондента Сети; а руководитель проекта – не ниже индивидуального корреспондента.

Одним из условий рассмотрения заявки является участие организации/ инициативной группы в исследовании «Положение, проблемы и потребности молодежных гражданских организаций и групп в ННГ (Новые Независимые Государства)».

**География Программы:** Россия, Украина, Беларусь, Молдова.

## ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Лада Бурдачева  
Мария Гордеева  
+ 7 (4732) 91 76 41,  
+7 (4732) 55 39 47.  
394000, Воронеж-центр, а/я 152.  
support-ru@yhrm.org  
(для участников из России),  
support-nis@yrc-nis.org (для участников из Беларуси, Молдовы и Украины)

## СПИСОК КАМПАНИЙ И ПРОГРАММ МПД, ПРИОРИТЕТНЫХ ДЛЯ ДАННОЙ ПРОГРАММЫ:

Программа «Защита Гражданского общества в Новых Независимых Государствах» (кампании «За свободу собраний», «За свободу ассоциаций», «Солидарность/Защита правозащитников», Кампания «За отмену смертной казни и гуманизацию Права», Кампания «За права студентов», Кампания «Закон и ответственность – для правоохранительных органов», Программа «Антифашизм и толерантность», Программа «Права иностранных студентов», Программа «Антисталинизм» и «Помни 1937-й год!»

## Фотовыставка «АВГУСТ 2008. ЛЮДИ В ЗОНЕ КОНФЛИКТА»

Презентация и первый показ Фотовыставки «Август 2008. Люди в зоне конфликта» состоятся в Минске с 1 по 10 декабря 2008 года. В рамках Недели правозащитного кино, при поддержке Офиса ОБСЕ в Минске и Представительства ООН в Беларуси.

Выставка будет лишена политической атрибутики, не будет иметь содержательных комментариев, только визуальный ряд – такова концепция – это 30 репортажных фотографий, сделанных в регионе конфликта в августе 2008 года.

Фотоработы предоставляются для показов, заявки на их размещение принимаются по адресу: [rtmg@rtmg.org.ge](mailto:rtmg@rtmg.org.ge)

Издается при содействии Национального Фонда в Поддержку Демократии

NED

Подписано в печать – 25.01.2009.  
Дата выхода – 29.01.2009.  
Тираж – 999 экз.  
Распространяется бесплатно

Газета издается: ХОГО «Молодежная Правозащитная Группа - Харьков» в рамках проекта «Международный молодежный ресурсный центр «Права Человека и Гражданские Действия»

Адрес редакции:  
61002, Украина, г. Харьков, а/я 8767  
Выпускающий редактор – Андрей Черемных.  
Дизайн – Андрей Бубликов. Верстка – Ирина Ежова.